BG Pulse Journal USA
ISSN:1947-2536 http://www.bgpulseusa.com/index.php/bg

ИСТОРИЯ ДОЛЖНОСТЕЙ ТАМОЖЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В ТУРКЕСТАНЕ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX — НАЧАЛЕ XX ВЕКА

Чинпулат Минасидинович Курбанов
Старший преподаватель Ташкентского университета прикладных наук
Кафедра «Истории и гуманитарных наук»
chinpulat@gmail.com
doi:https://doi.org/10.5281/zenodo.22805757

Аннотация. В статье рассматривается процесс становления и эволюции должностей таможенных служащих в Туркестане во второй половине XIX — начале XX века. Особое внимание уделяется переходу от традиционных механизмов взимания закята и торговых сборов к специализированной системе таможенного управления Российской империи. Анализируются этапы институционального оформления таможенного надзора, передача таможенной части Туркестана в ведение Министерства финансов, создание Туркестанского таможенного округа и дальнейшая дифференциация служебных должностей. Рассматриваются полномочия чиновника особых поручений по таможенным делам, начальника таможенного округа, окружного ревизора, участкового таможенного инспектора, управляющего таможней, членов таможни, бухгалтера — выкладчика пошлин, пакгаузного надзирателя, переводчиков, надзирателей постов, объездчиков и других категорий служащих.
Ключевые слова: Туркестан, таможенная служба, таможенные служащие, должность, таможенный округ, таможенный надзор, чиновник особых поручений.

ВВЕДЕНИЕ

Вторая половина XIX века стала периодом глубоких политических и административно-экономических преобразований в Центральной Азии. Создание в 1867 году Туркестанского генерал-губернаторства и дальнейшее распространение российской административной системы на присоединенные территории потребовали формирования новых финансовых учреждений, способных регулировать торговые связи, контролировать перемещение товаров и обеспечивать поступление платежей в казну. Одним из таких институтов постепенно стала таможенная служба. Однако ее становление в Туркестане происходило не одномоментно. Первоначально российская администрация столкнулась с уже существовавшей системой закята и других торговых сборов, которая была тесно связана с традиционной хозяйственной практикой региона. Поэтому история таможенных должностей в Туркестане отражает не простое механическое распространение общеимперских учреждений, а длительный переход от местной фискальной практики к профессионализированной бюрократической системе [1]. Специализированное исследование Ч.М. Курбанова подтверждает, что таможенное дело в крае проходило несколько последовательных институциональных этапов и было непосредственно связано с изменением режима торговли на среднеазиатских границах.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

На первоначальном этапе после образования Туркестанского генерал-губернаторства таможенные функции еще не были окончательно отделены от общего финансово-хозяйственного управления. В регионе сохранялась практика взимания закята, который в отношении торговых товаров фактически выполнял функции торгово-таможенного платежа. В 1868 году в структуре управления края вопросами закята занималось хозяйственное управление. Оно регистрировало прибывающие и выбывающие караваны, определяло

стоимость перевозимого имущества, рассчитывало соответствующие платежи и осуществляло их взыскание. Для контроля караванных путей использовались специальные закятные пункты [1]. Такая организация существенно отличалась от европейской модели таможенного учреждения: служащий одновременно осуществлял учетную, оценочную и фискальную функцию, а сама система была ориентирована прежде всего на получение платежа с торгового оборота. В дальнейшем российская администрация постепенно заменяла эту практику общеимперскими правилами взимания таможенных пошлин.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЕ

Принципиальным этапом стало введение в начале 1880-х годов более организованного таможенного надзора. В 1881 году было разработано «Положение о таможенном надзоре», а уже в следующем году система включала десятки таможенных постов в Сырдарьинской области, Зеравшанском округе и Амударьинском отделе [1]. На этом этапе начинает отчетливее формироваться низовое звено таможенной службы. В штатах и практике таможенного надзора встречались заведующие, их помощники, надзиратели отдельных постов, канцелярские чиновники, а также вспомогательные служащие — объездчики, досмотрщики и джигиты. Каждая из этих должностей отражала конкретную практическую функцию. Надзиратель отвечал за деятельность определенного пункта, досмотрщик непосредственно проверял товары и транспортные средства, объездчики контролировали участки вне стационарных постов, тогда как джигиты из числа местного населения использовались при патрулировании и пресечении нелегального перемещения товаров. Такая структура была обусловлена огромными расстояниями, сложным рельефом и значительным количеством караванных маршрутов.

Особое место в должностной истории таможенной службы занимает чиновник особых поручений по таможенным делам. 2 мая 1886 года таможенная часть Туркестанского края была передана в ведение Министерства финансов, что означало важный институциональный поворот. Для непосредственного руководства таможенным надзором была введена должность специального чиновника, связанного с Департаментом таможенных сборов Министерства финансов. Его полномочия существенно превышали обычный административный контроль: он координировал действия таможенных служащих, следил за правильностью взимания сборов, организовывал противодействие контрабанде и контролировал деятельность пограничного надзора. При нем состоял делопроизводитель, выполнявший функции документального обеспечения [3]. Передача таможенной части Министерству финансов означала постепенное выведение таможенной деятельности из общего краевого управления и превращение ее в специализированную финансово-административную отрасль. Общая история Министерства финансов Российской империи показывает, что управление таможенным делом традиционно относилось к важнейшим направлениям его компетенции [3].

На профессиональный статус служащих влияли и специфические условия Туркестана. Таможенникам приходилось работать на протяженных и зачастую слабоконтролируемых границах, где борьба с контрабандой была сопряжена с реальной физической опасностью. Поэтому в конце 1880-х годов служащим таможенного ведомства разрешалось иметь холодное и огнестрельное оружие для защиты при исполнении обязанностей. Это обстоятельство показывает, что служебная функция таможенника в регионе была значительно шире современного представления о должностном лице, занимающемся исключительно оформлением товаров. Он одновременно являлся представителем финансовой администрации, контролером торговли и участником системы охраны

государственной границы. При этом необходимо различать собственно таможенную службу и пограничную стражу: они тесно взаимодействовали, но с созданием в 1893 году Отдельного корпуса пограничной стражи стали институционально разграничиваться, хотя обе системы продолжали находиться в сфере Министерства финансов [7].

Следующий крупный этап связан с учреждением в 1890 году Туркестанского таможенного округа. Огромные размеры первоначальной зоны таможенного надзора затрудняли централизованное руководство, в связи с чем система была разделена на Туркестанский и Семипалатинский таможенные округа. Центр управления Туркестанским таможенным округом находился в Ташкенте. Именно в этот период должностная иерархия приобретает характер, типичный для профессионального таможенного ведомства Российской империи. В окружном управлении появились начальник таможенного округа, окружной таможенный ревизор и чиновники особых поручений [1; 4]. Одновременно прежняя индивидуальная должность чиновника, руководившего всей таможенной частью края, утратила прежнее значение, поскольку ее функции распределились между должностными лицами окружного управления. Сотрудники таможенной службы Туркестана в вопросах чинов, служебного продвижения и пенсионных прав постепенно приравнивались к служащим аналогичных учреждений других частей империи.

В этой иерархии начальник Туркестанского таможенного округа являлся высшим территориальным должностным лицом таможенного ведомства. Он отвечал за общую организацию деятельности подчиненных таможен и постов, исполнение законодательства, кадровое управление и взаимодействие с центральным Департаментом таможенных сборов. В его подчинении находились учреждения на значительной части среднеазиатской территории. Окружной таможенный ревизор, напротив, выполнял прежде всего контрольную функцию: проверял правильность операций, учет, движение денежных средств и соблюдение установленного порядка нижестоящими учреждениями. Чиновники особых поручений использовались для проведения проверок, расследований, исполнения специальных заданий и решения вопросов, которые не могли быть полностью отнесены к повседневным обязанностям одной таможни. Таким образом, к 1890-м годам внутри таможенной администрации уже существовало разграничение руководящих, ревизионных и исполнительных функций.

Существенным элементом формирования профессионального таможенного аппарата в Туркестане являлось материальное обеспечение служащих. Удаленность края от центральных губерний Российской империи, сложные климатические условия, необходимость длительных разъездов и службы на пограничных маршрутах требовали создания материальных стимулов для привлечения и закрепления квалифицированных чиновников. Высочайше утвержденным 12 июня 1890 года мнением Государственного совета служащие таможенных учреждений Туркестанского края были приравнены по классам должностей, правам на чинопроизводство и пенсионное обеспечение к соответствующим категориям таможенных чинов Российской империи [8]. Тем самым служба в Туркестане включалась в общую систему государственной таможенной службы и давала чиновнику не только установленное денежное содержание, но и возможность служебного продвижения и приобретения пенсионных прав.

Конкретное представление о размерах денежного содержания дает штат Ферганского таможенного участка, входившего в Туркестанский таможенный округ. Согласно штатному расписанию конца 1890-х годов, управляющему Ферганским таможенным участком и Кокандской таможней назначалось 2 000 рублей в год, кроме того, ему выделялось еще 500

рублей в год на разъезды. Таким образом, основное содержание управляющего составляло около 166 руб. 67 коп. в месяц, а вместе с предусмотренными разъездными средствами объем ежегодного финансирования по его должности достигал 2 500 рублей. Помощники управляющего получали по 1 200 рублей в год, то есть около 100 рублей в месяц; канцелярским чиновникам полагалось по 500 рублей в год — приблизительно 41 руб. 67 коп. в месяц; надзирателю стражи — 600 рублей в год, или около 50 рублей в месяц; досмотрщикам — по 300 рублей в год, что соответствовало примерно 25 рублям в месяц [9]. При этом штат Ферганского участка насчитывал управляющего, пять помощников, трех канцелярских чиновников, двенадцать досмотрщиков и надзирателя стражи. Эти данные показывают значительную дифференциацию материального положения внутри самого таможенного ведомства: содержание руководящего чиновника многократно превышало жалованье низшего исполнительного состава.

Материальное стимулирование не ограничивалось штатным жалованьем. Показателен формулярный список помощника пакгаузного надзирателя Самаркандской таможни Владимира Ивановича Немоловского. При назначении в Самаркандскую таможню в 1902 году ему было определено годовое содержание в размере 1 100 рублей, что составляло примерно 91 руб. 67 коп. в месяц. Одновременно при переезде к новому месту службы он получил 412 руб. 50 коп. путевого пособия и 345 руб. 60 коп. прогонных денег. После установленного срока службы в привилегированной местности ему с января 1907 года было назначено дополнительное жалованье в размере 82 руб. 50 коп. Данный пример особенно важен, поскольку показывает, что привлечение служащих из внутренних губерний в Туркестан сопровождалось не только выплатой основного оклада, но и компенсацией расходов, непосредственно связанных с переводом и службой в отдаленном регионе [10]. Сведения приводятся в опубликованной расшифровке формулярного списка со ссылкой на дело Министерства финансов: РГИА. Ф. 560. Оп. 20. Д. 581.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, история должностей таможенных служащих в Туркестане во второй половине XIX — начале XX века прошла несколько взаимосвязанных этапов. На раннем этапе функции контроля торговли и получения платежей оставались тесно связанными с закятной и хозяйственной администрацией. Основные операции — регистрация караванов, оценка товаров и взимание сборов — не были четко разделены между специализированными чиновниками. Расширение внешней торговли и изменение политико-административного положения края обусловили необходимость перехода к иной модели. Положение о таможенном надзоре начала 1880-х годов, передача таможенной части в ведение Министерства финансов в 1886 году и учреждение Туркестанского таможенного округа в 1890 году последовательно способствовали формированию профессионального аппарата.

ЛИТЕРАТУРЫ

1. Курбанов Ч. М. О таможенном деле в Туркестане во второй половине XIX – начале XX вв. // Взгляд в прошлое. — 2020. — № 12. — С. 38–47. — DOI: 10.26739/2181-9599-2020-12-6.
2. Положение об управлении Туркестанского края: утв. 12 июня 1886 г. — Санкт-Петербург: Государственная типография, 1886. — [1], 45, [6] с.
3. Министерство финансов. 1802–1902: исторический обзор главнейших мероприятий финансового ведомства: в 2 ч. — Санкт-Петербург: Экспедиция заготовления государственных бумаг, 1902. — Ч. 1. — 640 с.

4. Сборник узаконений и распоряжений по таможенной части в Средней Азии по 1 января 1911 г. — Санкт-Петербург: Типография Отдельного корпуса пограничной стражи, 1911. — 250 с.
5. Пален К. К. Налоги и пошлины. Органы финансового управления: отчет по ревизии Туркестанского края, произведенной по высочайшему повелению сенатором, гофмейстером графом К. К. Паленом. — Санкт-Петербург: Типография Главного управления уделов, 1910. — 298 с.
6. Абдурахимова Н. А., Рустамова Г. К. Колониальная система власти в Туркестане во второй половине XIX — первой четверти XX вв. — Ташкент: Университет, 1999. — 160 с.
7. Кисловский Ю. Г. История таможенного дела и таможенной политики России: учебник. — 4-е изд., перераб. — Москва: Издательство Российской таможенной академии, 2010. — 243 с. — ISBN 978-5-9590-0229-9.
8. Полное собрание законов Российской империи. Собрание третье. Т. X. 1890. — Санкт-Петербург: Государственная типография, 1893. — № 6932. О служебных правах чинов таможенных учреждений в Туркестанском крае. — С. 529–530; № 6933. Об учреждении Туркестанского и Семипалатинского таможенных округов. — С. 530–531.
9. Михайлов В. В. Из истории таможенной службы на границах Российской империи в Центральной Азии // Вестник Кыргызско-Российского Славянского университета. — 2020. — Т. 20. — № 10. — С. 35–40.
10. Российский государственный исторический архив (РГИА). — Ф. 560. — Оп. 20. — Д. 581. Дело о назначении прибавочного жалованья по привилегиям службы; формулярный список помощника пакгаузного надзирателя Самаркандской таможни В. И. Немоловского. — Л. 162–166, 208–209.